

Verordening elektronische bekendmaking en kennisgeving Omgevingsdienst Twente

Besluit van het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst Twente tot het instellen van een digitaal publicatieblad voor besluiten van het bestuur en de directeur van de Omgevingsdienst Twente.

Het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst Twente,

gelezen het voorstel van het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst Twente van 7 juni 2019;

gelet op artikel 56aa en 56b van de Wet gemeenschappelijke regelingen en artikel 2:14, tweede lid, en artikel 3:42, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht;

BESLUIT:

De Verordening elektronische bekendmaking en kennisgeving Omgevingsdienst Twente als volgt vast te stellen.

Artikel 1. Publicatieblad

1. Er is een publicatieblad van de Omgevingsdienst Twente.
2. Het publicatieblad is voor een ieder te raadplegen op de website www.officiëlebekendmakingen.nl.

Artikel 2. Uitgifte

De zorg voor de uitgifte van het publicatieblad van de Omgevingsdienst Twente berust bij het dagelijks bestuur.

Artikel 3. Vervangende uitgave

Indien elektronische uitgifte van het publicatieblad van de Omgevingsdienst Twente op de in artikel 1 voorziene wijze geheel of gedeeltelijk onmogelijk is, draagt het dagelijks bestuur zorg voor een vervangende uitgave volgens door het dagelijks bestuur te stellen regels.

Artikel 4. Elektronische bekendmaking

1. Besluiten van het bestuur van de Omgevingsdienst Twente die algemeen verbindende voorschriften inhouden, worden uitsluitend elektronisch bekendgemaakt door plaatsing

in het publicatieblad van de Omgevingsdienst Twente, tenzij bij wettelijk voorschrift anders is bepaald.

2. Besluiten van het bestuur van de Omgevingsdienst Twente die andere besluiten van algemene strekking inhouden, worden uitsluitend elektronisch bekendgemaakt door plaatsing in het publicatieblad van de Omgevingsdienst Twente, tenzij bij wettelijk voorschrift anders is bepaald.

Artikel 5. Elektronische kennisgeving

Het is mogelijk berichten van het bestuur en de directeur van de Omgevingsdienst Twente die niet tot één of meer geadresseerden zijn gericht, uitsluitend elektronisch te verzenden, tenzij bij wettelijk voorschrift anders is bepaald. Deze elektronische kennisgeving geschiedt door plaatsing in het publicatieblad van de Omgevingsdienst Twente.

Artikel 6. Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het publicatieblad van de Omgevingsdienst Twente waarin zij wordt geplaatst.

Artikel 7. Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als "Verordening elektronische bekendmaking en kennisgeving Omgevingsdienst Twente".

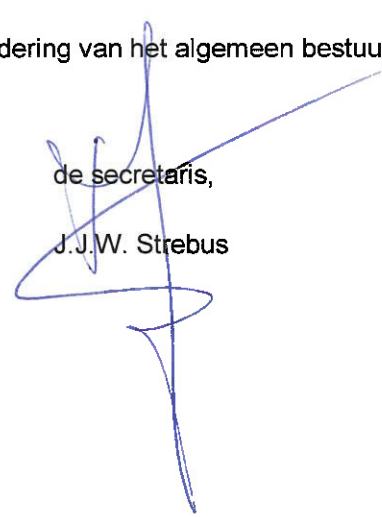
Deze verordening is vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur van 5 juli 2019

de voorzitter,



de secretaris,

J.J.W. Strebus



TOELICHTING

Aanleiding verordening

Vanaf 1 januari 2015 biedt de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) de mogelijkheid dat het bestuur van de gemeenschappelijke regeling een eigen publicatieblad (het 'GR-blad') instelt voor de publicatie van besluiten van de gemeenschappelijke regeling. Het publicatieblad is vergelijkbaar met het gemeenteblad of provinciaal blad. Naast algemeen verbindende voorschriften kunnen ook andere besluiten van algemene strekking, mededelingen en kennisgevingen van de gemeenschappelijke regeling in het publicatieblad worden gepubliceerd, mits daaraan een verordening van het algemeen bestuur ten grondslag ligt. Hiertoe is de voorliggende verordening opgesteld.

Aanleiding voor het opnemen van de mogelijkheid in de Wgr tot het instellen van een eigen publicatieblad is dat met name openbare lichamen met veel deelnemers bij de bekendmaking van hun besluiten in de praktijk tegen problemen aanlopen. Naast uitvoeringslasten bestaat het risico dat de bekendmaking van algemeen verbindende voorschriften niet in alle bladen van de deelnemers in dezelfde vorm of op het gewenste tijdstip plaatsvindt. Indien de bekendmaking niet gelijktijdig of gelijkluidend in alle bladen heeft plaatsgevonden, kan onzekerheid ontstaan over de vraag of, en zo ja wanneer, een algemeen verbindend voorschrift rechtsgeldig in werking is getreden.

Eisen en reikwijdte publicatieblad

Nadere regels over publicatiebladen van gemeenschappelijke regelingen zijn te vinden in het Besluit bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden (Bbbrdo) en Regeling elektronische bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden (Rebbrdo). Aan een eigen publicatieblad is de voorwaarde verbonden dat gebruik wordt gemaakt van het Kennis- en Exploitatiecentrum Officiële Overheidspublicaties (KOOP). Er kan niet met bekendmaking op een eigen website worden volstaan. Het KOOP zorgt ervoor dat het publicatieblad op www.officielebekendmakingen.nl wordt gepubliceerd, een aan www.overheid.nl gelieerde website. Er wordt een koppeling gelegd met de in de gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeenten en provincie. Zonder deze voorwaarde is het namelijk voor burgers onvindbaar aan welke gemeenschappelijke regelingen de betreffende gemeenten of provincie deelnemen en welke besluiten door de gemeenschappelijke regeling zijn genomen.

Artikel 4 van de verordening voorziet in de bekendmaking van algemeen verbindende voorschriften. In het tweede lid van artikel 3 is een verwijzing opgenomen naar artikel 56b, derde lid, van de Wgr. Artikel 56b, derde lid, van de Wgr verklaart de artikelen 136, tweede tot en met vijfde lid, en 138 tot en met 140 van de Provinciewet en de artikelen 139, tweede tot en met vijfde lid, en 141 tot en met 144 van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing.

In deze artikelen is onder meer bepaald dat wanneer elektronische uitgifte geheel of gedeeltelijk onmogelijk is, het dagelijks bestuur in een vervangende uitgave voorziet. Voorts kan bijvoorbeeld besloten worden om een bij het besluit behorende (omvangrijke) bijlage bekend te maken door terinzagelegging.

Naast de bekendmaking van algemeen verbindende voorschriften, kan het eigen publicatieblad ook voor andere berichten worden gebruikt. Dit is geregeld in artikel 5 van de verordening. De term 'berichten' volgt uit artikel 2:14 van de Algemene wet bestuursrecht en kent een brede reikwijdte. Bij 'berichten' kan gedacht worden aan besluiten van algemene strekking, mededelingen en kennisgevingen.

Het moet wel gaan om berichten die verband houden met de taken van het openbaar lichaam. Uit artikel 1a, derde lid, van de Rebrdo volgt dat het openbaar lichaam het eigen publicatieblad uitsluitend kan gebruiken voor bevoegdheden die het openbaar lichaam in eigen naam uitoefent. Het gaat hier om de eigen regelgevende bevoegdheid van de Omgevingsdienst Twente, bijvoorbeeld omtrent de bedrijfsvoering en ambtelijke organisatie. In dit kader kan gedacht worden aan verordeningen van het algemeen bestuur, de rechtspositionele regelingen van het dagelijks bestuur en ondermandaatbesluiten van de directeur.

Wanneer de Omgevingsdienst Twente een bevoegdheid in mandaat uitoefent namens een deelnemende gemeente of provincie, zoals het verlenen van een vergunning of het afgeven van een beschikking, dient de bekendmaking of kennisgeving daarvan plaats te vinden in het publicatieblad van de betreffende gemeente of provincie of in de huis-aan-huis-bladen (al naar gelang het besluit dat het bevoegde gezag hierover heeft genomen), en derhalve niet in het publicatieblad van de omgevingsdienst.

Voorts wordt opgemerkt dat besluiten tot wijziging, opheffing, toe- en uittreding van de gemeenschappelijke regeling bekend worden gemaakt in de Staatscourant